

DIAGNOSTICO Y PERSPECTIVAS AGROSOCIOECONOMICAS DEL SECTOR CAFETALERO GUATEMALTECO*

Byron Haroldo Contreras Marín



RESUMEN

La producción cafetalera es una actividad de suma importancia en la economía guatemalteca, su exportación ha contribuido en grandes proporciones a la generación de divisas, contribuyendo además en el área fiscal mediante el pago de impuestos de exportación.

El funcionamiento del sistema cafetalero nacional está supeditado al funcionamiento del sistema cafetalero a nivel mundial, en virtud de que las variaciones de los equilibrios en el gran sistema afectan los equilibrios a nivel interno. Ello se pone de manifiesto en las variaciones de los precios, los cuales son transmitidos a través de la cadena agroindustrial hasta la fase de producción agrícola.

Para mantener los ingresos en el sistema cafetalero, ha sido necesario triplicar la producción en el transcurso de 36 años, concentrándose dicha producción en áreas potencialmente aptas para el cultivo. El crecimiento de dicha producción ha beneficiado a un reducido número de la población, situación que repercute en una distribución desigual del ingreso.

Existen perspectivas de crecimiento del sector; no obstante, el beneficio de ese crecimiento se mantendrá concentrado si no se toman las medidas correctivas necesarias para mejorar la distribución del ingreso generado por la actividad cafetalera.

* Trabajo presentado por el autor previo a obtener el título de Ingeniero Agrónomo.

INTRODUCCION

La producción cafetalera es y ha sido por años un rubro de suma importancia en la economía guatemalteca. Sin embargo, a pesar de dicha importancia, la información registrada no ha sido sistematizada y utilizada de tal forma que sirva de base para la planificación de dicho producto.

El presente estudio organizó la información disponible bajo un enfoque de sistemas, a fin de abarcar un concepto de desarrollo integrado de la cadena agroindustrial y manejar en forma coherente las interrelaciones entre sus cinco componentes esenciales: demanda, oferta, comercialización, transformación y distribución; agregándose a la concepción del sistema la identificación de relaciones en las fases de la cadena con el exterior.

El enfoque de sistema facilitó conocer la estructura y la lógica de funcionamiento del sector cafetalero. Ello con el propósito de racionalizar la identificación y formulación de políticas y de proyectos orientados a apoyar y acelerar el desarrollo del sector y/o corregir los desequilibrios de la estructura y funcionamiento de su economía, incluyendo el manejo de intervenciones correctivas de los mecanismos de mercado en sus funciones de asignación de recursos, distribución del ingreso y formación de capital.

MATERIALES Y METODOS

El método utilizado tiene un enfoque sistémico, entendiendo por sistema a una totalidad integrada por los componentes productivos, los servicios y el consumo-exportación y las respectivas políticas y variables macroeconómicas a nivel nacional.

Se trató de establecer un método de análisis que permita conocer el comportamiento del sistema cafetalero en su trayectoria pasada y actual, como de sus perspectivas de evolución futura, como base para la identificación de decisiones de política y de proyectos para la planificación.

El eje del sistema lo constituyó el concepto de cadena agroindustrial o línea de productos, la cual está formada por etapas que guardan estrecha relación en una ordenación lógica y que para el funcionamiento del sistema reciben insumos y servicios del ambiente externo.

Las fases de la cadena agroindustrial fueron definidas de la manera siguiente:

- FASE 1: Comprende la producción, abastecimiento y distribución de insumos de uso específico para la agricultura.
- FASE 2: Incluye el valor de la producción generada a nivel de las explotaciones agrícolas.

- FASE 3: Comprende las actividades de comercialización a nivel mayorista e incluye principalmente costo de transporte entre la finca y las instalaciones de acopio.
- FASE 4: Contempla los procesos de transformación de materias primas para las empresas industriales.
- FASE 5: Se refiere a las actividades de distribución de productos para el consumo interno y/o exportación.
- FASE 6: Es el destino final de los productos generados por el sistema.

A este nivel de abstracción, el método de análisis buscó la integración entre el diseño de un marco cualitativo y un marco cuantitativo.

Con el marco cualitativo se delimitó el sistema cafetalero. Fueron identificados los productos generados por el sistema desde la fase de producción agrícola, hasta el consumo final (intermedio y exportación). Fue posible también identificar los agentes que intervienen en la cadena agroindustrial y la estructura que caracteriza al sistema.

El marco cuantitativo estableció los modelos de equilibrio económico del sistema a partir de principios contables, buscando la coherencia de la información cuantitativa y tratando de superar las deficiencias de las estadísticas. Fue elaborado a partir de la información disponible sobre producción, superficie y rendimientos, comercio exterior, precios de los productos a nivel productor, mayorista y consumidor, consumo per cápita y producción en la fase de transformación.

Dado a que el marco cuantitativo se forma de tres modelos de equilibrio, y de análisis particulares de equilibrio de precios y de mercados, es importante señalar que en el presente estudio únicamente se alcanzó el primer nivel básico, o sea, las cuentas de equilibrio sobre formación de los recursos y utilización de los productos.

En la elaboración de cuentas de equilibrio a nivel de formación de los recursos y utilización de los productos, la coherencia de la información se logró en la estructuración y análisis de las hojas de balance respectivas, de las series de precios y comercio exterior y verificaciones sobre las variaciones del consumo de acuerdo al crecimiento de la población y variaciones de los ingresos y los precios. Finalmente, el equilibrio en valor se integró mediante la ecuación general de equilibrio.

$$\begin{aligned}
 (\text{Formación recursos}) &= (\text{Utilización productos}) \\
 V_p + M + ZM + MC &= CF + CI + E - I \text{ donde:} \\
 V_p &= \text{Valor de la producción a nivel de finca} \\
 M &= \text{Importaciones (valor CIF)}
 \end{aligned}$$

- ZM = Derechos y aranceles de importación
 MC = Valor del margen de comercialización
 CF = Consumo final (gastos de los consumidores)
 CI = Consumo intermedio que corresponde al valor de la producción agrícola utilizada por otras actividades productivas
 E = Valor FOB de las exportaciones.
 I = Cambio de inventarios o stocks de enlace a fin de cada ciclo anual de los productos generados por el sistema.

Este primer modelo de equilibrio fue estructurado para café cereza, café pergamino, café oro, café tostado y molido, y para café soluble.

Con base en el modelo de análisis fueron establecidas proyecciones de las principales variables que están integradas en el marco cuantitativo. Ello con el fin de determinar perspectiva de crecimiento y desarrollo, así como identificar alternativas de políticas y proyectos orientados a mejorar la estructura de funcionamiento del sistema cafetalero nacional, así como la distribución del ingreso que la actividad general.

Para tal efecto fueron estimadas las tendencias para cada variable, utilizando ecuaciones de curvas de aproximación y ajustándolas mediante el método de mínimos cuadrados. La diferencia entre las proyecciones de la oferta y la demanda a tres horizontes de tiempo alternativos fue un indicador de las exigencias en materia de tecnología.

Para establecer las alternativas de políticas a favor de un cambio en la distribución de los ingresos, se trabajó bajo el supuesto teórico de que los incrementos de producción para responder a la demanda se darían en las grandes fincas modernizadas, proyectando dicho incremento en esa fracción de productores. Luego se hizo un planteamiento de intervención en las pequeñas y medianas fincas a fin de que la producción se incrementara en ese estrato. La diferencia entre ambos supuestos, proporcionó una alternativa de política a favor de una mejor distribución del ingreso.

Los datos numéricos fueron procesados en el centro de cómputo de USPA-DA, utilizando el paquete lotus 1-2-3.

RESULTADOS Y DISCUSION:

La participación del sector cafetalero como generador de divisas para el país, se inició en la década de 1850. El inicio de la caficultura provocó cambios de índole económico y social que redundaron en la expropiación y formación de grandes latifundios, así como en la generación de un mercado de fuerza de trabajo basado en la economía campesina. Estos cambios afectaron principalmente la producción de bienes para el consumo interno y la distribución del ingreso.

La caficultura también permitió que Guatemala se integrara definitivamente al mercado mundial y atrajo hacia el país capital y tecnología extranjera para la producción, transformación y comercialización del grano.

Actualmente el sector cafetalero nacional funciona como: una totalidad integrada por los componentes productivos, los servicios y el consumo, así como las respectivas políticas y variables macroeconómicas que se relacionan con él, en tal grado de interdependencia que cualquier modificación de uno de sus componentes, tiende a modificar las relaciones de equilibrio del sistema. Asimismo, el sector cafetalero guatemalteco es componente de un sistema agroindustrial a nivel mundial. La producción y exportación de café está supeditada al equilibrio internacional de producción y consumo de este artículo.

A nivel mundial, Guatemala comparte la producción de café con 49 países. La comercialización del producto es regulada mediante el sistema de cuotas a la exportación para mantener un equilibrio adecuado entre la oferta y la demanda. Además el producto es sometido a una serie de pruebas de calidad, que en forma conjunta con las condiciones de la oferta y la demanda, determinan el precio internacional del producto.

La actividad cafetalera genera entre el 14 o/o y el 25 o/o del valor de la producción del sector agropecuario y su participación en el valor de la producción agrícola de exportación oscila entre el 50 o/o y el 60 o/o, proporcionando ocupación a aproximadamente el 18,5 o/o de la población económicamente activa del país y al 30 o/o de la población económicamente activa del sector agropecuario.

La exportación de café contribuye en grandes proporciones a la generación de divisas. En el período 1950-1985 la participación de la caficultura en ese rubro ha oscilado entre el 30 o/o y el 45 o/o. Favoreciendo además el área fiscal a través de los impuestos indirectos que gravan las exportaciones.

El volumen de producción de café cereza en Guatemala se ha triplicado en un período de 36 años. Los antecedentes estadísticos muestran una tendencia de crecimiento acompañada de variaciones cíclicas consistentes con las condiciones de la oferta y la demanda en el mercado internacional. En ese mismo lapso, la tasa de crecimiento promedio anual de la producción fue de 2,83 o/o. La tasa de crecimiento de los rendimientos de 2,42 o/o y la de la superficie cosechada del orden de 0,41 o/o. Sin embargo, el valor de la producción a precios constantes de la moneda nos muestra que el incremento de la producción ha sido necesario para mantener el ingreso, en valores similares a los obtenidos en el año cafetalero 1949/50. Dicho ingreso ha beneficiado principalmente a los productores ubicados en explotaciones de más de 64 manzanas. Estos concentran aproximadamente el 80 o/o del valor de la producción en el 3,92 o/o de las empresas cafetaleras participantes.

El ingreso generado en el proceso de producción está concentrado, manifestando cierta inflexibilidad a las variaciones del mercado externo; de tal suerte que los cambios ocurridos en los precios a nivel internacional son transmitidos a través de la cadena agroindustrial hasta la fase de producción agrícola.

Mediante la proyección de las principales variables económicas que integran el sector cafetalero fue posible obtener sus perspectivas de crecimiento. Ellas indican que el crecimiento de la producción en el corto plazo es del orden de 17.13 o/o, en el mediano plazo de 31.56 o/o y en el largo plazo de 47.10 o/o. Ello demanda en materia de tecnología el incremento de los rendimientos a 4,420 Kg/Ha., 4,965 Kg/Ha. y 5,551 Kg/Ha. a cada horizonte respectivamente, manteniendo invariable la superficie cultivada. Dicho crecimiento en términos de valores de la producción y tomando como base el período 1984/85 significa un incremento de dicho valor en el orden de 92.73 o/o para el año 1989/1990, en la cosecha 1994/95 de 116.08 o/o y en el período cafetero 1999/2000 de 141.60 o/o.

Bajo las tendencias actuales se espera que el beneficio del crecimiento del sector se mantenga y/o acentúe en las fincas grandes y modernizadas. Sin embargo, mediante una intervención correctiva encaminada a generar el aumento de la producción en las pequeñas y medianas fincas, se incrementará la participación de este sector en el valor de la producción a niveles de 24.03 o/o, 27.46 o/o y 30.89 o/o, en el corto, mediano y largo plazo.

La generación del crecimiento de producción en las pequeñas y medianas fincas requiere del establecimiento de un programa de desarrollo tecnológico y financiero, que contemple la modernización de la producción en una superficie de 68,367 Ha., con metas respecto a rendimientos de 4,002 Kg/Ha. en el año 1989/1990, de 5,136 Kg/Ha. en 1994/95 y de 6,461 Kg/Ha en la cosecha 1999/2000.

Este esfuerzo incrementaría el ingreso en las pequeñas y medianas fincas cafetaleras en Q.15,865,420.00, Q.26,056,870.00 y Q.38,486,300.00 en cada uno de los horizontes establecidos, ello sin incluir el ingreso que obtendrían al integrarlos a las fases subsiguientes de la cadena agroindustrial.

BIBLIOGRAFIA

1. ASOCIACION NACIONAL DEL CAFE (GUA). 1983. Importancia de la caficultura en el desarrollo económico de Guatemala. Guatemala, 12 p.
2. . 1983. Importaciones en Estados Unidos de Norte América. Boletín informativo Internacional (GUA). Marzo 1983:50.
3. BERTALANFLY, I.V.; CAMPERO, G.; HERNANDEZ, V. 1977. La teoría de sistemas; una revisión crítica con teoría general de sistemas y administración pública. San José, Costa Rica, Editorial Universitaria Centroamericana. 200 p.
4. CARVAJAL, J.F. 1972. Cafeto cultivo y fertilización. Berna, Suiza, Instituto Internacional de la Potesa. 15 p.
5. CASTELLANOS CAMBRANES, J. 1975. Desarrollo económico y social de Guatemala 1863-1885. Guatemala, Universidad de San Carlos de Guatemala. IIES. 260 p.

6. . El imperialismo alemán en Guatemala; el tratado de comercio de 1887. Guatemala, Universidad de San Carlos de Guatemala, IIES. 296 p.
7. CONVENIO AID 520-000-1/ANACAFE/MAGA/AID. 1982. Diagnóstico del sector cafetalero nacional como consecuencia del apareamiento de la roya del café en Guatemala. Guatemala, v. 1, 300 p.
8. CONVENIO USPADA/PNUD/FAO-GUA/84/009. 1987. Informes parciales sobre objetivos y estrategia de la política e identificación de los programas del plan agrícola 1987-1991. Guatemala, 345 p.
9. . 1987. Marco conceptual y metodológico sobre evaluación y programación de sistemas integrados de producción y consumo por rubros o grupo de productos. Guatemala, 260 p.
10. EASTON, D. 1965. A framework for political analysis. New York, E.E.U.U. Prentice Hall. 298. p..
11. GUATEMALA. BANCO DE GUATEMALA. 1986. Estudio económico y memoria de labores 1985. Guatemala, 300 p.
12. . SECRETARIA GENERAL DE PLANIFICACION ECONOMICA. 1981. Sistema nacional integrado de previsión y acción económica y social. Guatemala, 270 p.
13. LUJAN MUÑOZ, J. 1980. Antología de lecturas. Guatemala, Universidad de San Carlos de Guatemala, Facultad de Humanidades. V.1, tomo 1. 342 p.
14. MALASSIS, M. 1973. Agricultura y proceso de desarrollo; ensayo de orientación pedagógica. Trad. Martínez, M, Tudea Capó, H. Paris, Francia, Unesco. 98 p.
15. MENCHU, E.I.F. 1966. La determinación de la calidad del café. Guatemala, ANACAFE, 38 p.
16. OCHSE, P.; et al. 1965. Cultivo y mejoramiento de plantas tropicales y subtropicales. 2 ed. México, D.F., HELIO. v.2, 560 p.
17. PIEDRA SANTA ARANDI, R. 1981. Introducción a los problemas económicos de Guatemala, 2 ed. Guatemala, Imprenta Universitaria, 195 p.
18. RODAS-REYNA, C.A. 1980. Mantenimiento y operación de los beneficios húmedos. Guatemala, ANACAFE. 35 p.
19. . 1981. Manual de beneficio para pequeños y medianos productores de café. Guatemala, ANACAFE. 43 p.

20. . 1983, Algunas consideraciones sobre el deterioro de la calidad del café en Guatemala. Revista Cafetalera (GUA) No. 233:3-7.
21. ROHR REYES, P. 1985. Manual de Caficultura. Revista Cafetalera (GUA) No. 250:40 p.
22. SPEDDING, C.R.W. 1975. The biology of agricultural system, London. England. Academic press. 261 p.
23. TALCOTT, P. 1968. Analisis de sistemas; los sistemas sociales, In enciclopedia internacional de las Ciencias Sociales, s.l., LIMUSA, v.15. 458 p.
24. UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA. INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS Y SOCIALES, 1981. El cultivo del café en Guatemala. Guatemala. 120 p.
25. VILLAMAR CONTRERAS, M.A. 1977. Apuntes sobre reforma liberal. Guatemala, Universidad de San Carlos de Guatemala, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Colección investigación para la docencia No. 26.